

## EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

### INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

#### **V.7.- PLAN DE DEFENSA Y SEGURIDAD JURÍDICA DEL DOMINIO PÚBLICO DE LAS VÍAS PECUARIAS**

#### **MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:**

##### **V.7.1.- Plan de acción para la promoción y adecuación natural de la Red Aragonesa de Vías Pecuarias. Declaración y registro de Vías Pecuarias de Especial Interés.**

#### **ANTECEDENTES. JUSTIFICACIÓN**

Las vías pecuarias o cabañeras en Aragón son las rutas o itinerarios por donde discurre o ha venido discurriendo tradicionalmente el tránsito ganadero, según queda definido en la *ley 10/2005 de Vías Pecuarias de Aragón*, y es la **Red de Vías Pecuarias de Aragón** el conjunto de vías pecuarias existentes en el ámbito territorial de la Comunidad Autónoma. Según el análisis y diagnóstico realizado al respecto, la red de vías pecuarias de Aragón tiene una longitud total de unos 13.500 kilómetros con una anchura que puede llegar a 75 m (e incluso mayor en algunos tramos), con lo que ocupan una superficie cercana a las 50 mil hectáreas, dimensiones que le confieren un **valor estratégico dentro del territorio aragonés**, aún más teniendo en cuenta que se trata de la infraestructura territorial más extensa bajo una misma titularidad.

Siendo el *uso pastoril* el principal y prioritario de estas vías pecuarias o cabañeras, la normativa está abierta a otros *usos complementarios* o alternativos siempre que sean compatibles con el del paso del ganado; incluso se trata de una legislación de marcado carácter conservacionista, puesto que, además de usos recreativos, culturales o educativos, ofrece el potencial papel que pueden desempeñar para la conservación naturaleza formando también parte del *patrimonio natural* aragonés, además de su importante *legado histórico y cultural*. En este sentido, el artículo 11 de la ley autonómica indica que, dentro de la Red de Vías Pecuarias de Aragón, se podrán declarar Vías Pecuarias de Especial Interés *aquellas vías pecuarias o tramos de ellas que contengan un destacado valor para la protección natural o un destacado valor cultural- recreativo o turístico*.

En efecto, el valor para la protección natural, fundamentalmente derivado de ser esenciales para la **conservación de hábitats pascícolas** de gran valor, se ve además refrendado en la modificación que se introdujo en 2015 en la Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad estatal (Ley 33/2015, de 21 de septiembre), cuyo artículo 15, relativo al *Marco estratégico de la Infraestructura Verde y de la conectividad y restauración ecológicas*, incluye específicamente a las vías pecuarias como uno de los elementos a tener especial consideración en la futura Estrategia de Infraestructura verde.

Así, las bases que se han elaborado para elaborar esta estrategia incluyen a las vías pecuarias como un **corredor paisajístico o territorial**, es decir, *franjas de territorio o elementos del paisaje sin interrupciones cuyos hábitats permiten la reproducción, la invernada y el desplazamiento de especies silvestres*. También las **plantaciones lineales en los márgenes**, que la ley de vías pecuarias de Aragón prevé en su artículo 36, pueden servir como el tipo de *corredor ecológico* lineal que prevén las mencionadas bases para la estrategia estatal, en forma de largas franjas de vegetación. Plantaciones que, adicionalmente, pueden tener una función de delimitación física de su trazado, en unas vías pecuarias que en gran medida se encuentran sometidas a presiones constantes de intrusión y ocupación. Por otra parte, además de la protección natural,

los valores culturales, recreativos o turísticos le confieren usos adicionales al pastoril que pueden procurar beneficios sociales y culturales, y paralelamente, económicos (*conexión socioeconómica* en el medio rural).

Teniendo en cuenta, además, los datos de descenso de la cabaña ganadera extensiva, así como de la población rural, con las consecuencias que supone en cuanto al menor uso de estas vías por el ganado y la falta de custodia, unido a algunos conflictos de usos, ocupaciones e invasiones ilegales, la posibilidad de favorecer otros usos de forma regulada a través de su **declaración de especial interés** podría servir complementariamente como medida indirecta de defensa de este **patrimonio cultural y natural**.

#### OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en primer lugar en elaborar un plan de acción para la **promoción y la adecuación natural de la Red de Vías Pecuarias** que se apoyará en los valores naturales, culturales, turísticos o recreativos de determinadas vías. Para la elaboración de este plan, se abordarán al menos los puntos siguientes:

- ⇒ **Estudio de la red de vías pecuarias** de Aragón en el que se evaluarán las prioridades para seleccionar vías pecuarias de especial interés, en función de los parámetros siguientes:
  - ✓ *Especial Interés Natural*: vías que atraviesan, son colindantes o conectan con montes de utilidad pública, montes públicos emblemáticos, espacios naturales protegidos, áreas naturales singulares u otros espacios naturales a los que la existencia de la vía pecuaria aporte un valor añadido.
  - ✓ *Especial Interés Cultural-Recreativo o Turístico*: se trata de tramos o vías con algún uso cultural tradicional, turístico, educativo o recreativo de interés general (Camino de Santiago, romerías, recorridos culturales, itinerarios panorámicos, turísticos...).
- ⇒ **Propuesta de vías pecuarias en tramos para su declaración de interés especial**, incluyendo la justificación para la selección de las vías y los *usos preferentes y complementarios* propuestos.
- ⇒ Inclusión de las vías pecuarias declaradas de interés especial en un **registro administrativo** propio.
- ⇒ Elección de las ubicaciones más adecuadas para la realización de **acciones de adecuación natural** de sus límites. Se tendrán en cuenta de forma prioritaria:
  - ✓ Vías elegidas por conectar espacios protegidos o montes de utilidad pública entre los que exista una discontinuidad importante o por atravesar espacios de alto valor natural.
  - ✓ Vías asociadas a cursos de agua, donde el dominio público hidráulico y pecuario se superponen.
  - ✓ Vías en las que la situación de los límites se encuentre sometida a presiones de ocupación, como modo de consolidación de los deslindes y de eje verde de penetración en las zonas urbanas por las que discurra.
- ⇒ Planificación de acciones específicamente dirigidas a la **difusión y divulgación** de la red de vías pecuarias, sus usos tradicionales ganaderos y sus valores añadidos.
- ⇒ Sistema de **seguimiento y evaluación** del plan de acción.

Una vez propuestos los tramos y las vías de interés especial, de acuerdo con la planificación de prioridades del programa se iniciarán los pasos necesarios para su **declaración de interés especial**:

- Traslado de la propuesta de declaración al Departamento competente en medio ambiente (en el caso de las vías de especial interés natural) y/o a los respectivos Departamentos competentes en materia cultural, recreativa o turística, para su informe previo.
- Apertura del procedimiento de declaración con la consulta a los organismos que resulten competentes según la legislación y los informes técnicos justificativos que sean preceptivos.
- Realización de un plan de utilización que determine los usos preferentes y los complementarios de las vías y tramos declarados, así como las medidas a adoptar para su desarrollo y fomento compatible con el uso pecuario prioritario, que será sometido a los trámites de consulta e información preceptivos.

Por otra parte, en los tramos seleccionados para su adecuación natural se realizarán acciones **“deslinde vegetal”** para su delimitación provisional mediante plantaciones lineales de árboles y arbustos en las lindes. Para la elección de especies se tendrán en cuenta los hábitats que conecta la vía y por los que discurre. Se

realizarán asimismo repoblaciones selectivas con especies arbóreas y arbustivas en los descansaderos, sesteaderos, entorno de balsas, abrevaderos, etc.

### FINALIDAD/OBJETIVO

La finalidad de la medida es la puesta en marcha de un **plan de acción para la promoción y adecuación natural de la Red Aragonesa de Vías Pecuarias**, mediante la selección de cañadas, cordeles y veredas de interés para la **conservación y conectividad del patrimonio natural**, o en los que se puedan implementar **usos complementarios** al ganadero, de tipo **cultural, recreativo, educativo o turístico**, y la realización de actuaciones de adecuación natural, a través de los cuales se mejore la función de *corredor ecológico* de las vías y adicionalmente la tutela de este bien de dominio público. **Declaración y Registro administrativo de Vías Pecuarias de Especial Interés.**

### ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos
16	Vías pecuarias

**Descripción del ámbito territorial:** Vías pecuarias de especial interés natural, cultural, recreativo, educativo o turístico.

### IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

**Carácter/tipo** de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial

9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

**Responsable:**

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

**Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo** de la medida, acción o actuación:

El procedimiento de declaración de especial interés deberá estar sometido a lo prescrito por la *Ley 10/2005*, de 11 de noviembre, de Vías Pecuarias de Aragón, y específicamente a sus artículos 11 y 12.

#### HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

**Horizonte temporal de cumplimiento** en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

**Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación:** debe ejecutarse a lo largo de la vigencia del Plan Forestal.

#### FINANCIACIÓN.

**Fuente de financiación prevista**

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

La financiación incluye la realización del plan de acción, además de las inversiones necesarias para la adecuación natural de los tramos seleccionados.

#### INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

##### Indicadores de cumplimiento:

##### ✓ **Indicador cualitativo de ejecución:**

⇒ Elaboración de un Plan de acción para la promoción y la adecuación natural de la red de vías pecuarias de Aragón.

##### ✓ **Indicador cuantitativo de ejecución:**

⇒ Longitud (km) y superficie (ha) de vías pecuarias incluidas en el programa para su declaración de especial interés (según categorías)

⇒ Longitud (km) y superficie (ha) de vías pecuarias declaradas de especial interés (según categorías) e incluidas en el registro administrativo correspondiente.

⇒ Longitud (km) y superficie (ha) de tramos y puntos con actuaciones realizadas de adecuación natural.

##### **Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).**

##### ✓ **Criterio 4:** Mantenimiento, conservación y mejora adecuada de la diversidad biológica en los ecosistemas forestales.

⇒ **Indicador 4.7:** Fragmentación forestal.

⇒ **Indicador 4.9:** Superficie forestal protegida

##### ✓ **Criterio 6:** Mantenimiento de otras funciones y condiciones socioeconómicas.

⇒ **Indicador 6.10.** Uso recreativo en bosques.